

UNA RISPOSTA ECONOMICA COORDINATA AL CORONAVIRUS. LA COMMISSIONE ADOTTA IL PACCHETTO DI PRIMAVERA DEL SEMESTRE EUROPEO

DE BERTI JACCHIA FRANCHINI FORLANI
STUDIO LEGALE

Nell'ambito della strategia annuale di crescita sostenibile 2020¹ intesa a dar vita ad un'economia al servizio delle persone e del pianeta, in data 20 maggio 2020 la Commissione ha adottato il Pacchetto di primavera del Semestre europeo². Più particolarmente, il Pacchetto comprende i) una Comunicazione³ sulle raccomandazioni specifiche a ciascun Stato Membro, cui fanno seguito le raccomandazioni stesse, ii) le relazioni adottate ai sensi dell'articolo 126, paragrafo 3 del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (TFUE)⁴ per i 27 Stati Membri e per il Regno Unito, iii) la sesta relazione sulla sorveglianza rafforzata della Grecia⁵, e iv) le relazioni di sorveglianza post-programma (*Post-programme surveillance reports*, PPS) di Spagna⁶ e Cipro⁷.

Le Raccomandazioni trovano la loro *ratio* nel fatto che la crisi del *coronavirus* ha reso necessario riorientare le priorità della strategia annuale di crescita sostenibile in modo da agevolare la ripresa economica. Di conseguenza, esse si focalizzano tanto su obiettivi a breve termine, che consistono nell'attenuare le gravi conseguenze socio-economiche della pandemia, con particolare attenzione agli aspetti relativi alla salute, quanto su obiettivi di medio-lungo termine, consistenti nel realizzare una crescita sostenibile e inclusiva che favorisca la c.d. "transizione verde"⁸ e la trasformazione digitale. Inoltre, esse tengono conto dell'attivazione della clausola di salvaguardia

¹ Com. Comm. COM(2019) 650 final del 17.12.2019, *Strategia annuale di crescita sostenibile 2020*.

² Introdotta nel 2010, il Semestre europeo consente agli Stati Membri di discutere e coordinare le loro politiche economiche per tutto l'anno e di affrontare le sfide economiche che interessano l'Unione, monitorandone i progressi. Per ulteriori informazioni si veda il seguente [LINK](#).

³ Com. Comm. COM(2020) 500 final del 20.05.2020, *2020 European Semester: Country-specific recommendations*.

⁴ L'articolo 126 TFUE al paragrafo 3 dispone: "... Se uno Stato membro non rispetta i requisiti previsti da uno o entrambi i criteri menzionati, la Commissione prepara una relazione. La relazione della Commissione tiene conto anche dell'eventuale differenza tra il disavanzo pubblico e la spesa pubblica per gli investimenti e tiene conto di tutti gli altri fattori significativi, compresa la posizione economica e di bilancio a medio termine dello Stato membro.

La Commissione può inoltre preparare una relazione se ritiene che in un determinato Stato membro, malgrado i criteri siano rispettati, sussista il rischio di un disavanzo eccessivo..."

⁵ Disponibile al seguente [LINK](#).

⁶ Disponibile al seguente [LINK](#).

⁷ Disponibile al seguente [LINK](#).

⁸ Per ulteriori informazioni si veda il nostro precedente contributo, disponibile al seguente [LINK](#).

generale del Patto di Stabilità e Crescita (*Stability and Growth Pact*, SGP) da parte della Commissione in data 20 marzo 2020⁹.

Le Raccomandazioni forniscono agli Stati Membri le indicazioni necessarie per affrontare e mitigare al meglio l'impatto della pandemia relativamente a tutti e quattro i pilastri della sostenibilità competitiva, ossia sostenibilità ambientale, incrementi di produttività, equità e stabilità macroeconomica, rispecchiando la volontà della Commissione di convogliare nel Semestre europeo gli obiettivi di sviluppo sostenibile adottati dalle Nazioni Unite (*United Nations' Sustainable Development Goals*, SDGs)¹⁰. A tale scopo, oltre al Servizio di assistenza per le riforme strutturali (*Structural Reform Support Programme*, SRSP)¹¹, la Commissione mette a disposizione degli Stati Membri diversi strumenti di supporto, come ad esempio il nuovo strumento europeo di sostegno temporaneo per attenuare i rischi di disoccupazione in circostanze di emergenza (*European instrument for temporary support to mitigate unemployment risks in an emergency*, SURE)¹² e l'iniziativa di investimento in risposta al coronavirus (*Coronavirus Response Investment Initiative*, CRII)¹³. Inoltre, alla luce della necessità di una risposta economica coordinata, la Commissione invita gli Stati Membri ad attuare le Raccomandazioni in modo tempestivo attraverso un dialogo che coinvolga le organizzazioni e gli *stakeholders* interessati.

La Commissione ha adottato le relazioni a norma dell'articolo 126, paragrafo 3, TFUE in ottemperanza all'obbligo previsto al riguardo relativamente agli Stati Membri che nel 2020 prevedono di superare il limite del 3% fissato per il disavanzo per motivi connessi al coronavirus, o che la Commissione comunque prevede lo superino¹⁴. Le relazioni, redatte per tutti gli Stati Membri tranne la Romania (già inserita nel "braccio correttivo" del SGP¹⁵), tengono conto dell'impatto negativo della pandemia sulle finanze pubbliche nazionali, e non ne prevedono l'assoggettamento alla procedura di disavanzo eccessivo a causa del generale clima di incertezza, che si ripercuote sulle situazioni macroeconomiche e sui bilanci nazionali. L'inclusione del Regno Unito nel Pacchetto è dovuta al fatto che, in seguito all'approvazione¹⁶ del *Withdrawal*

⁹ Com. Comm. COM(2020) 123 final del 20.03.2020, *Communication from the Commission to the Council on the activation of the general escape clause of the Stability and Growth Pact*. Per ulteriori informazioni si veda il nostro precedente contributo, disponibile al seguente [LINK](#).

¹⁰ Per ulteriori informazioni si veda il seguente [LINK](#).

¹¹ Il SRSP assiste gli Stati Membri nel progettare ed attuare le riforme strutturali che intendono realizzare per favorire la creazione di posti di lavoro e la crescita sostenibile. Per ulteriori informazioni si veda il seguente [LINK](#).

¹² Com. Comm. C(2020) 139 final del 02.04.2020, *Proposal for a Council Regulation on the establishment of a European instrument for temporary support to mitigate unemployment risks in an emergency (SURE) following the COVID-19 outbreak*. Per ulteriori informazioni si veda il nostro precedente contributo, disponibile al seguente [LINK](#).

¹³ Com. Comm. C(2020) 113 final del 13.03.2020, *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) No 1303/2013, Regulation (EU) No 1301/2013 and Regulation (EU) No 508/2014 as regards specific measures to mobilise investments in the health care systems of the Member States and in other sectors of their economies in response to the COVID-19 outbreak*. Per ulteriori informazioni si veda il nostro precedente contributo, disponibile al seguente [LINK](#).

¹⁴ L'articolo 126 TFUE al paragrafo 2 dispone: "... La Commissione sorveglia l'evoluzione della situazione di bilancio e dell'entità del debito pubblico negli Stati membri, al fine di individuare errori rilevanti. In particolare esamina la conformità alla disciplina di bilancio sulla base dei due criteri seguenti:

a) se il rapporto tra il disavanzo pubblico, previsto o effettivo, e il prodotto interno lordo superi un valore di riferimento, a meno che: -il rapporto non sia diminuito in modo sostanziale e continuo e abbia raggiunto un livello che si avvicina al valore di riferimento, -oppure, in alternativa, il superamento del valore di riferimento sia solo eccezionale e temporaneo e il rapporto resti vicino al valore di riferimento;

b) se il rapporto tra debito pubblico e prodotto interno lordo superi un valore di riferimento, a meno che detto rapporto non si stia riducendo in misura sufficiente e non si avvicini al valore di riferimento con ritmo adeguato. BIS I valori di riferimento sono specificati nel protocollo sulla procedura per i disavanzi eccessivi allegato ai trattati..."

¹⁵ L'obiettivo del SGP di salvaguardare una finanza pubblica solida viene garantito attraverso due braccia: mentre il braccio preventivo assicura che la politica fiscale degli Stati Membri sia condotta in modo sostenibile, quello correttivo stabilisce quali azioni essi devono intraprendere nel caso in cui il loro debito pubblico o disavanzo di bilancio venga considerato eccessivo.

¹⁶ Per ulteriori informazioni si veda il nostro precedente contributo, disponibile al seguente [LINK](#).

*Agreement*¹⁷, dal 1° febbraio 2020 è iniziato il periodo di transizione che, fino al 31 dicembre 2020, continuerà a garantire l'applicazione del diritto europeo oltremarica.

Per quanto riguarda la sesta relazione sulla sorveglianza rafforzata, la Commissione ha rilevato che, nelle circostanze eccezionali dovute alla pandemia, la Grecia ha adottato i provvedimenti necessari a realizzare i propri impegni di riforma, congratulandosi con le autorità elleniche per gli sforzi profusi. In ogni caso, la Commissione ha rilevato che, *pro futuro*, sarà fondamentale mobilitare ulteriori risorse per intensificare l'attuazione delle riforme non ancora implementate, come quelle relative al settore finanziario.

Infine, i PPS relativi a Cipro e alla Spagna illustrano i risultati degli ultimi cicli di sorveglianza intrapresi dalla Commissione. Più particolarmente, il PPS per Cipro rileva che nonostante le sfide economiche siano aumentate a causa della pandemia, i relativi rischi dovrebbero gradualmente ridursi con l'avvio della ripresa economica. Sebbene, infatti, il fabbisogno finanziario lordo¹⁸ per il 2020 sia aumentato in modo significativo, il Governo cipriota ha assicurato il proprio supporto, che la Commissione ha ritenuto idoneo per affrontare la crisi sanitaria ed economica. Similmente, nonostante l'impatto della pandemia sul settore bancario spagnolo non possa essere ancora valutato, il PPS rileva come la resilienza dell'economia contribuirà a preservare la stabilità complessiva e a ridurre le conseguenze socio-economiche negative.

5 giugno 2020

Il presente articolo ha esclusivamente finalità informative e non costituisce parere legale.

This article is exclusively for information purposes, and should not be considered as legal advice.



Roberto A. Jacchia

PARTNER

✉ r.jacchia@dejalex.com

☎ +39 02 72554.1

📍 Via San Paolo 7
20121 - Milano



Marco Stillo

ASSOCIATE

✉ m.stillo@dejalex.com

☎ +32 (0)26455670

📍 Chaussée de La Hulpe 187
1170 - Bruxelles

¹⁷ Accordo sul recesso del Regno Unito di Gran Bretagna e Irlanda del Nord dall'Unione europea e dalla Comunità europea dell'energia atomica, *GUUE L 29 del 31.01.2020*.

¹⁸ Il fabbisogno finanziario lordo è la somma dei disavanzi di bilancio e dei fondi necessari per il rinnovo del debito che matura nel corso dell'anno.

MILANO

Via San Paolo, 7 · 20121 Milano, Italia
T. +39 02 72554.1 · F. +39 02 72554.400
milan@dejalex.com

ROMA

Via Vincenzo Bellini, 24 · 00198 Roma, Italia
T. +39 06 809154.1 · F. +39 06 809154.44
rome@dejalex.com

BRUXELLES

Chaussée de La Hulpe 187 · 1170 Bruxelles, Belgique
T. +32 (0)26455670 · F. +32 (0)27420138
brussels@dejalex.com

MOSCOW

Ulitsa Bolshaya Ordynka 37/4 · 119017, Moscow, Russia
T. +7 495 792 54 92 · F. +7 495 792 54 93
moscow@dejalex.com